云南省滇中引水二期配套工程建设项目

（华宁段）规划土地用途调整方案

**建设依据：云政发〔2021〕4号**

**云水许可〔2022〕32号**

**华宁县人民政府**

**二〇二三年十二月**

云南省滇中引水二期配套工程建设项目

**（华宁段）规划土地用途调整方案**

项目承担（建设）单位：云南省滇中引水二期工程有限公司

项目负责人：熊兴金

联系电话：18788578191



报告编制单位：昆明麦普空间科技有限公司

编制单位联系人：段发坚

联系电话：13116291297

通讯地址：昆明市盘龙区水岸路67号



**云南省滇中引水二期配套工程建设项目规划土地用途调整方案**

目 录

[第一章 项目概况 1](#_Toc153286059)

[第一节 项目背景 1](#_Toc153286060)

[第二节 项目建设依据 4](#_Toc153286061)

[第三节 项目建设意义 4](#_Toc153286062)

[第四节 项目进展情况 7](#_Toc153286063)

[第五节 项目用地情况 8](#_Toc153286064)

[第六节 规划土地用途调整对象 27](#_Toc153286065)

[第七节 规划土地用途调整原因 27](#_Toc153286066)

[第二章 规划土地用途调整原则和依据 29](#_Toc153286067)

[第一节 规划土地用途调整原则 29](#_Toc153286068)

[第二节 规划土地用途调整依据 29](#_Toc153286069)

[第三章 规划土地用途调整 33](#_Toc153286070)

[第一节 规划土地用途调整综述 33](#_Toc153286071)

[第二节 国土空间总体规划修改情况 34](#_Toc153286072)

[第四章 土地用途调整影响 37](#_Toc153286073)

[第一节 对国土空间总体规划的影响 37](#_Toc153286074)

[第二节 对规划实施的影响分析 41](#_Toc153286075)

[第五章 结论 44](#_Toc153286076)

[第一节 规划土地用途调整的必要性 44](#_Toc153286077)

[第二节 项目土地用途调整的合法性 45](#_Toc153286078)

[第三节 项目土地用途调整的可行性 46](#_Toc153286079)

[第四节 对国土空间总体规划的影响程度 46](#_Toc153286080)

[第五节 对国土空间规划的影响 47](#_Toc153286081)

[附 表 48](#_Toc153286082)

# 第一章 项目概况

## 第一节 项目背景

### 一、项目建设背景

滇中地区是云南省经济社会的核心区，集中了全省2/5的人口，1/3的粮食产量，2/3的国内生产总值，1/2的农业总产值，4/5的工业总产值，3/5的财政收入。这一地区的发展，直接关系到全省经济社会发展大局。但滇中地区地处四大水系的分水岭，资源性缺水突出，水资源总量仅占全省的12%，资源性缺水与经济社会的快速发展导致城市发展用水大量挤占农业用水和生态用水，制约了经济社会的和谐发展和可持续发展。解决滇中地区水资源匮乏的问题，实施滇中引水工程，已经成为滇中地区实现经济社会又好又快发展必须解决的首要问题。

滇中引水工程是云南省贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，努力实现“民族团结进步示范区，生态文明建设排头兵，面向南亚东南亚辐射中心”三大定位的战略支撑工程，是打造世界一流“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”三张牌的重要保障工程，是全面贯彻落实党中央、国务院关于加快构建“一主四域”国家水网的重大战略部署，是补齐云南“三个10%短板”和重塑“三大支柱产业新优势”的基础要素工程，是解决滇中高原经济区水资源短缺的根本途径和战略性水利基础设施。工程建设任务以解决城镇生活与工业供水为主，兼顾农业灌溉和河湖生态补水，是国务院要求加快推进建设的172项节水供水重大水利工程标志性工程，是云南省有史以来投资最大的民生福祉工程，对云南实现2035年远景目标和2050年与全国同步全面实现社会主义现代化意义重大。

云南省滇中引水二期配套工程建设项目由水源工程、输水总干渠工程、总干渠分水口门至配水节点（水厂、湖泊、灌区等）输配水工程、水厂及其以下的配水管网和田间工程组成，共涉及6个州市36个县（市、区）34个受水区。滇中引水工程（一期）（以下简称“滇中一期”）由水源工程和输水总干渠组成，已于2020年9月完成相关用地手续，现已开工建设。

根据审批权限的不同，滇中引水二期工程划分为滇中引水二期骨干工程和滇中引水二期配套工程，滇中引水二期骨干工程符合《国家发展改革委关于下放政府出资水利项目审批事项的通知》规定由中央审批的大型调水工程项目。为进一步对受水区进行分解细化，完善引水工程的水资源配置，需开展“滇中引水二期配套工程”。根据《云南省滇中引水二期骨干工程可行性研究报告》，将滇中一期总干渠分水口门至配水节点（水厂、湖泊、灌区等）的输配水工程、水厂以上范围划定为滇中引水二期配套工程范围。

根据《自然资源部7部门关于加强用地审批前期工作积极推进基础设施项目建设的通知》（自然资发〔2022〕130号）要求：“用地预审批复后，申报农用地转用和土地征收占用耕地或永久基本农田规模和区位与用地预审时相比，规模调增或区位变化比例超过10%的，从严审查；均未发生变化或规模调减区位未变且总用地规模（不含迁复建工程和安置用地）不超用地预审批复规模的，不再重复审查”。本项目已于2021年11月24日通过自然资源部用地预审，目前正处于农用地转用及土地征收报批阶段（以下简称“征转阶段”）。由于项目用地规模和路线走向在征转阶段较预审阶段有所变化，预审阶段用地总规模425.3151公顷，征转阶段（初步设计批复范围）用地总规模451.8513公顷，用地总规模超出预审规模26.5362公顷，超出比例为6.24%。

### 二、方案编制背景

云南省滇中引水二期配套工程建设项目属于党中央、国务院明确支持的重大建设项目及纳入国家级规划水利项目，已列入《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，属于占用永久基本农田重大项目范畴。该项目玉溪段涉及占用玉溪市华宁县永久基本农田，结合《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89号）等文件要求，农用地转用和土地征收阶段在落实补划地块的同时，还需针对项目占用永久基本农田部分进行规划土地用途调整。玉溪市华宁县人民政府组织编制了《云南省滇中引水二期配套工程建设项目规划土地用途调整方案》，以下简称《方案》。

## 第二节 项目建设依据

云南省滇中引水二期配套工程建设项目已列入《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，第四节加强水利基础设施建设专栏7国家水网骨干工程“重大引调水”；已列入《云南省关于印发云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（云政发〔2021〕4号），第十篇构筑现代基础设施网络专栏16基础设施“双十”重大工程；第二章加快推进现代水网基础设施建设项目第三节深化水利重点领域改革创新专栏20“兴水润滇”工程；同时本项目已列入《云南省发展和改革委员会关于印发2020年版“补短板、增动力”省级重点前期项目的通知》（云发改投资〔2020〕212号）。

## 第三节 项目建设意义

**1．能够提高区域水资源配置能力，细化滇中引水工程供水范围和配水节点，发挥供水效益**

云南省滇中引水二期配套工程是构建云南供水安全保障网的骨架性连通工程，将输水总干渠与受水区水源工程相连，形成水源可靠、丰枯相济的“滇中水网”和跨区域/流域的水系连通体系，从而提高区域水资源配置能力。是滇中引水工程系统的重要组成部分，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，细化滇中引水工程供水范围和配水节点，用好用准工程外调水量，发挥供水效益。

**2．能够有效解决滇中地区水资源供需矛盾，保障区域经济社会发展**

云南省滇中地区是国家和云南省重点开发区域，是云南省社会经济发展和面向南亚东南亚开发辐射中心的核心区，区内有昆明、玉溪、楚雄、大理等7个州（市）49个县（市、区）。该地区跨金沙江、澜沧江、红河、珠江四大水系，处于横断山脉和云贵高原地带，区域水资源相对匮乏、旱灾频繁，高原湖泊生态环境急需改善。随着共建“一带一路”等国家发展战略的实施，水资源供需矛盾将日益突出。滇中引水二期工程能够从根本上解决滇中地区水资源供需矛盾，保障区域经济社会发展。

**3．能够有效补齐滇中地区水利基础设施网络“短板”，** **彻底解决滇中地区水资源短缺现状，改善河道和高原湖泊的生态及水环境状况**

滇中引水二期配套工程补齐了滇中地区水利基础设施网络“短板”，贯彻落实国家水安全战略，将水安全提升至国家战略安全高度。国家发展改革委、水利部、云南省委省政府都要求滇中二期工程与主体工程“同步实施、同步建成、同步发挥效益”。

实施滇中引水工程，从根本上解决滇中地区水资源短缺问题，**城乡供水保障方面**，引入水质优良、水量稳定的金沙江雪域高原之水将彻底扭转滇中地区城镇生活和工业靠挤占农业和生态用水的不利局面，破除制约区域高质量跨越式发展的“瓶颈”，支撑滇中地区新型城镇化进程，为加快推进滇中城市群和滇东南城市群建设提供水资源保障。**农灌供水保障方面**，在国家稳粮增收的战略布局下，通过滇中引水工程置换供水，提升农田水利设施完善度及耕地质量，从而增加农民种地收入，充分发挥农业在农村社会保障体系中的基础性作用，可助推扶贫工作的成效，巩固扶贫攻坚的胜利战果。**生态用水保障方面**，通过水量置换，为本区水源下泄生态流量提供水资源条件，同时直接向重要的高原湖泊生态修复补水，通过修复和改善河湖生态环境，向滇中地区广大人民群众提供良好的生态环境，这是最普惠的民生福祉。

**4．解决云南地区缺水问题，增加水资源稳定性，全面实现社会主义现代化意义重大**

滇中引水的实施，可以为云南提供更多的水资源，推动当地的经济发展，改善人民的生活条件，提高区域发展的整体水平。这不仅有利于云南地区的发展，也有助于加强国家的区域协调发展，促进更加平衡的地区发展。滇中引水有助于增加水资源的稳定性。作为跨流域调水工程，滇中引水将以长江水源为主要补给，通过隧洞、滞洪池等建设，将水资源输送至滇池、洱海、昆明等地。这样不仅可以增加这些地区的饮用水源、农业用水和工业用水等多方面的水资源供应，同时也可以通过调控江河流域的水资源，来稳定当地的水资源体系，提高水资源的安全性和稳定性。

滇中引水二期配套工程是滇中引水工程的重要组成部分，实施滇中引水二期配套工程，将滇中引水工程从金沙江调入的水量输送至滇中地区36个县（市、区）配水节点和滇池、杞麓湖和异龙湖等高原湖泊，通过滇中引水工程外调水与受水区当地水的联合调度运用，发挥供水效益，构建云南供水安全保障网，从根本上解决滇中地区水资源供需矛盾，改善河道和高原湖泊的生态及水环境状况，对云南实现2035年远景目标和2050年与全国同步全面实现社会主义现代化意义重大。

## 第四节 项目进展情况

### 一、项目设计及批复情况

2022年1月11日，项目取得《云南省发展和改革委员会关于滇中引水二期配套工程可行性研究报告的批复》（云发改农经〔2022〕12号）。

2022年6月29日，项目取得《云南省生态环境厅关于云南省滇中引水二期配套工程环境影响报告书的批复》（云环审〔2022〕125号）。

2022年8月2日，项目取得《云南省水利厅关于准予滇中引水二期配套工程水利基建项目初步设计文件审批的行政许可决定书》（云水许可〔2022〕32号）。

2023年1月6日，项目取得《自然资源部办公厅关于滇中引水二期配套工程控制性工程先行用地的复函》（自然资办函〔2023〕32号）。

### 二、项目报批情况

2021年11月19日，项目通过自然资源部用地预审，详见《自然资源部办公厅关于云南省滇中引水二期配套工程建设用地预审意见的函》（自然资办函〔2021〕2146号）。

2021年11月24日，项目取得云南省自然资源厅核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第530000202100080）。

目前项目处于农用地转用及土地征收报批阶段。

### 三、项目动工情况

项目涉及先行用地范围，已动工建设。

## 第五节 项目用地情况

### 一、土地利用现状情况

#### （一）2021土地利用现状情况

根据项目范围线与玉溪段涉及县2021年变更数据叠加分析，滇中引水二期配套工程项目玉溪市用地规模89.3534公顷，其中农用地86.5578公顷，占项目总面积的96.87%；建设用地1.6271公顷，占项目总面积的1.82%；未利用地1.1685公顷，占项目总面积的1.31%。

农用地86.5578公顷中，涉及耕地42.8338公顷、园地2.6174公顷、林地26.901公顷、其他农用地14.2056公顷。

建设用地1.6271公顷中，涉及商业服务业0.0092公顷、工业用地0.0153公顷、采矿用地0.7266公顷、农村宅基地0.5766公顷、机关团体新闻出版用地0.0279公顷、公用设施用地0.0775公顷、城镇村道路用地0.0004公顷、水工建筑用地0.1936公顷。

未利用地1.1685公顷中，涉及河流水面1.1685公顷。项目占地情况详见下表：

表1-1 项目土地利用情况（2021）

单位：公顷

| **现状地类** | | | **玉溪市** | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **小计** | **华宁县** | **峨山县** | **江川区** | **红塔区** | **易门县** | **通海县** | **澄江市** |
| 合计 | | | 89.3534 | 3.1955 | 0.3731 | 65.4336 | 7.8207 | 4.2767 | 6.3005 | 1.9533 |
| 农用地 | 农用地小计 | | 86.5578 | 3.1593 | 0.3731 | 63.6882 | 7.5481 | 4.2713 | 5.5645 | 1.9533 |
| 耕地(01) | 水田 | 28.9399 | 0.4764 | 0.034 | 25.5813 | 0.2238 | 0.9133 | 1.5598 | 0.1513 |
| 水浇地 | 0.2136 | 0.0024 | 0 | 0 | 0 | 0.0677 | 0.1276 | 0.0159 |
| 旱地 | 13.6803 | 0.6088 | 0 | 11.3671 | 0.5406 | 0.3752 | 0.5099 | 0.2787 |
| 种植园用地(02) | 果园 | 2.4607 | 0.1623 | 0 | 0.5192 | 1.3088 | 0.0506 | 0.075 | 0.3448 |
| 其他园地 | 0.1567 | 0 | 0 | 0.1236 | 0.019 | 0.0026 | 0.0115 | 0 |
| 林地(03) | 乔木林地 | 20.1473 | 0.6827 | 0.319 | 12.2068 | 3.4473 | 0.2739 | 2.4197 | 0.7979 |
| 竹林地 | 0.0126 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0126 |
| 灌木林地 | 6.2833 | 0.8486 | 0 | 3.4568 | 0 | 1.9598 | 0.0174 | 0.0007 |
| 其他林地 | 0.4578 | 0.0071 | 0.0099 | 0.2071 | 0.0992 | 0 | 0.0156 | 0.1189 |
| 草地(04) | 其他草地 | 0.2762 | 0 | 0.0026 | 0.1923 | 0.0734 | 0.0077 | 0 | 0.0002 |
| 交通运输用地(10) | 农村道路 | 2.0129 | 0.0292 | 0 | 1.1232 | 0.1476 | 0.2506 | 0.3488 | 0.1135 |
| 水域及水利设施用地(11) | 水库水面 | 1.5451 | 0.0733 | 0 | 0.0311 | 1.4407 | 0 | 0 | 0 |
| 坑塘水面 | 2.5499 | 0.0048 | 0 | 2.376 | 0.0097 | 0.1039 | 0.0555 | 0 |
| 沟渠 | 0.2140 | 0.001 | 0 | 0.1829 | 0 | 0.0135 | 0.0117 | 0.0049 |
| 其他土地(12) | 设施农用地 | 0.257 | 0.048 | 0 | 0.0786 | 0.0171 | 0.0347 | 0.0786 | 0 |
| 田坎 | 7.3505 | 0.2147 | 0.0076 | 6.2422 | 0.2209 | 0.2178 | 0.3334 | 0.1139 |
| 建设用地 | 建设用地小计 | | 1.6271 | 0 | 0 | 0.629 | 0.2715 | 0 | 0.7266 | 0 |
| 商业服务业用地（05） | 商业服务业设施用地 | 0.0092 | 0 | 0 | 0.0092 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 工矿用地（06） | 工业用地 | 0.0153 | 0 | 0 | 0.0153 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 采矿用地 | 0.7266 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.7266 | 0 |
| 住宅用地（07） | 农村宅基地 | 0.5766 | 0 | 0 | 0.5766 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 公共管理与公共服务用地（08） | 机关团体新闻出版用地 | 0.0279 | 0 | 0 | 0.0279 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 公用设施用地 | 0.0775 | 0 | 0 | 0 | 0.0775 | 0 | 0 | 0 |
| 交通运输用地（10） | 城镇村道路用地 | 0.0004 | 0 | 0 | 0 | 0.0004 | 0 | 0 | 0 |
| 水域及水利设施用地（11） | 水工建筑用地 | 0.1936 | 0 | 0 | 0 | 0.1936 | 0 | 0 | 0 |
| 未利用地 | 未利用地小计 | | 1.1685 | 0.0362 | 0 | 1.1164 | 0.0011 | 0.0054 | 0.0094 | 0 |
| 水域及水利设施用地（11） | 河流水面 | 1.1685 | 0.0362 | 0 | 1.1164 | 0.0011 | 0.0054 | 0.0094 | 0 |
| 其他土地（12） | 裸土地 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 裸岩石砾地 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

#### （二）2022土地利用现状情况

根据项目范围线与玉溪段涉及县2022年变更数据叠加分析，滇中引水二期配套工程项目玉溪市用地规模89.3534公顷，其中农用地84.9178公顷，占项目总面积的95.04%；建设用地3.2592公顷，占项目总面积的3.65%；未利用地1.1764公顷，占项目总面积的1.32%。

农用地84.9178公顷中，涉及耕地42.1177公顷、园地2.6504公顷、林地26.7701公顷、其他农用地13.3796公顷。

建设用地3.2592公顷中，涉及商业服务业0.2765公顷、工业用地0.0500公顷、采矿用地0.8405公顷、城镇住宅用地0.0053公顷、农村宅基地0.6317公顷、机关团体新闻出版用地0.0279公顷、科教文卫用地0.0085公顷、公用设施用地0.1894公顷、公园与绿地0.0243公顷、铁路用地0.0192公顷、公路用地0.6117公顷、城镇村道路用地0.0004公顷、水工建筑用地0.5738公顷。

未利用地1.1764公顷中，涉及河流水面1.1764公顷。项目占地情况详见下表：

表1-2 项目占用土地利用现状情况表（2022年）

单位：公顷

| **现状地类** | | | **玉溪市** | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **小计** | **华宁县** | **峨山县** | **江川区** | **红塔区** | **易门县** | **通海县** | **澄江市** |
| 合计 | | | 89.3534 | 3.1955 | 0.3731 | 65.4336 | 7.8207 | 4.2767 | 6.3005 | 1.9533 |
| 农用地 | 农用地小计 | | 84.9178 | 3.1313 | 0.3731 | 62.7167 | 7.4014 | 4.2445 | 5.1295 | 1.9213 |
| 耕地(01) | 水田 | 28.4146 | 0.4768 | 0.034 | 25.1437 | 0.2121 | 0.8599 | 1.544 | 0.1441 |
| 水浇地 | 0.2136 | 0.0024 | 0 | 0 | 0 | 0.0677 | 0.1276 | 0.0159 |
| 旱地 | 13.4895 | 0.608 | 0 | 11.3284 | 0.539 | 0.3752 | 0.3602 | 0.2787 |
| 种植园用地(02) | 果园 | 2.4553 | 0.1623 | 0 | 0.5192 | 1.3033 | 0.0506 | 0.075 | 0.3449 |
| 其他园地 | 0.1951 | 0 | 0 | 0.1233 | 0.0191 | 0.0412 | 0.0115 | 0 |
| 林地(03) | 乔木林地 | 20.0352 | 0.6827 | 0.319 | 12.1304 | 3.4384 | 0.2768 | 2.3948 | 0.7931 |
| 竹林地 | 0.0126 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0126 |
| 灌木林地 | 6.2828 | 0.8484 | 0 | 3.4553 | 0 | 1.9613 | 0.0174 | 0.0004 |
| 其他林地 | 0.4395 | 0.0071 | 0.0099 | 0.2071 | 0.0846 | 0 | 0.0228 | 0.108 |
| 草地(04) | 其他草地 | 0.2616 | 0 | 0.0026 | 0.1665 | 0.0923 | 0 | 0 | 0.0002 |
| 交通运输用地(10) | 农村道路 | 1.4604 | 0.0016 | 0 | 0.8813 | 0.0353 | 0.2506 | 0.1851 | 0.1065 |
| 水域及水利设施用地(11) | 水库水面 | 1.5451 | 0.0733 | 0 | 0.0311 | 1.4407 | 0 | 0 | 0 |
| 坑塘水面 | 2.4781 | 0.0048 | 0 | 2.3761 | 0 | 0.0972 | 0 | 0 |
| 沟渠 | 0.1741 | 0.001 | 0 | 0.1432 | 0 | 0.0135 | 0.0115 | 0.0049 |
| 其他土地(12) | 设施农用地 | 0.2435 | 0.048 | 0 | 0.0661 | 0.0162 | 0.0346 | 0.0786 | 0 |
| 田坎 | 7.2168 | 0.2149 | 0.0076 | 6.145 | 0.2204 | 0.2159 | 0.301 | 0.112 |
| 建设用地 | 建设用地小计 | | 3.2592 | 0.028 | 0 | 1.5926 | 0.4182 | 0.0268 | 1.1616 | 0.032 |
| 商业服务业用地(05) | 商业服务业设施用地 | 0.2765 | 0 | 0 | 0.2621 | 0 | 0 | 0.0144 | 0 |
| 工矿用地(06) | 工业用地 | 0.05 | 0 | 0 | 0.05 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 采矿用地 | 0.8405 | 0 | 0 | 0.02 | 0 | 0 | 0.8205 | 0 |
| 住宅用地(07) | 城镇住宅用地 | 0.0053 | 0 | 0 | 0 | 0.0053 | 0 | 0 | 0 |
| 农村宅基地 | 0.6317 | 0 | 0 | 0.6176 | 0 | 0.0141 | 0 | 0 |
| 公共管理与公共服务用地(08) | 机关团体新闻出版用地 | 0.0279 | 0 | 0 | 0.0279 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 科教文卫用地 | 0.0085 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0085 |
| 公用设施用地 | 0.1894 | 0 | 0 | 0.0944 | 0.0776 | 0 | 0.0172 | 0.0002 |
| 公园与绿地 | 0.0243 | 0 | 0 | 0 | 0.0243 | 0 | 0 | 0 |
| 交通运输用地(10) | 铁路用地 | 0.0192 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.0192 | 0 |
| 公路用地 | 0.6117 | 0.0276 | 0 | 0.3676 | 0.132 | 0.0127 | 0.0485 | 0.0233 |
| 城镇村道路用地 | 0.0004 | 0 | 0 | 0 | 0.0004 | 0 | 0 | 0 |
| 水域及水利设施用地(11 | 水工建筑用地 | 0.5738 | 0.0004 | 0 | 0.153 | 0.1786 | 0 | 0.2418 | 0 |
| 未利用地 | 未利用地小计 | | 1.1764 | 0.0362 | 0 | 1.1243 | 0.0011 | 0.0054 | 0.0094 | 0 |
| 水域及水利设施用地(11) | 河流水面 | 1.1764 | 0.0362 | 0 | 1.1243 | 0.0011 | 0.0054 | 0.0094 | 0 |
| 其他土地(12) | 裸土地 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 裸岩石砾地 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

### 二、项目纳入国土空间规划情况

#### （一）项目列入国土空间规划重点项目清单情况

##### 1、纳入省级国土空间规划重点项目清单情况

云南省滇中引水二期配套工程建设项目已列入《云南省国土空间总体规划（2021-2035年）》的重点建设项目清单。



图1-1 云南省国土空间规划重点建设项目清单（部分）

##### 2、纳入县级国土空间规划重点项目清单情况

云南省滇中引水二期配套工程建设项目已列入《通海县国土空间总体规划（2021-2035年）》的重点建设项目清单。



图1-2 《华宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》重点建设项目清单

#### （二）在国土空间规划“一张图”上图落位情况

项目矢量数据范围已汇交到国土空间规划数据库，并纳入国土空间规划“一张图”信息系统管理，为实施项目规划许可提供依据。

### 三、国土空间规划总体要求符合情况

**（一）与规划确定的空间结构衔接情况**

**1、与省级规划确定的空间结构衔接情况**

衔接《云南省国土空间总体规划（2021-2035年）》，本项目为党中央、国务院关于加快构建“一主四域”国家水网的重大战略部署，实施滇中引水等跨流域水资源调配，加大找水力度，建设备用水源，提高抗旱能力。

**2、与县级规划确定的空间结构衔接情况**

衔接《华宁县土空间总体规划（2021-2035年）》，本项目属华宁县县域基础设施中的水系统，结合用地布局、水资源因素，合理布局城市水厂，构建全县“一线、三区”供水格局。

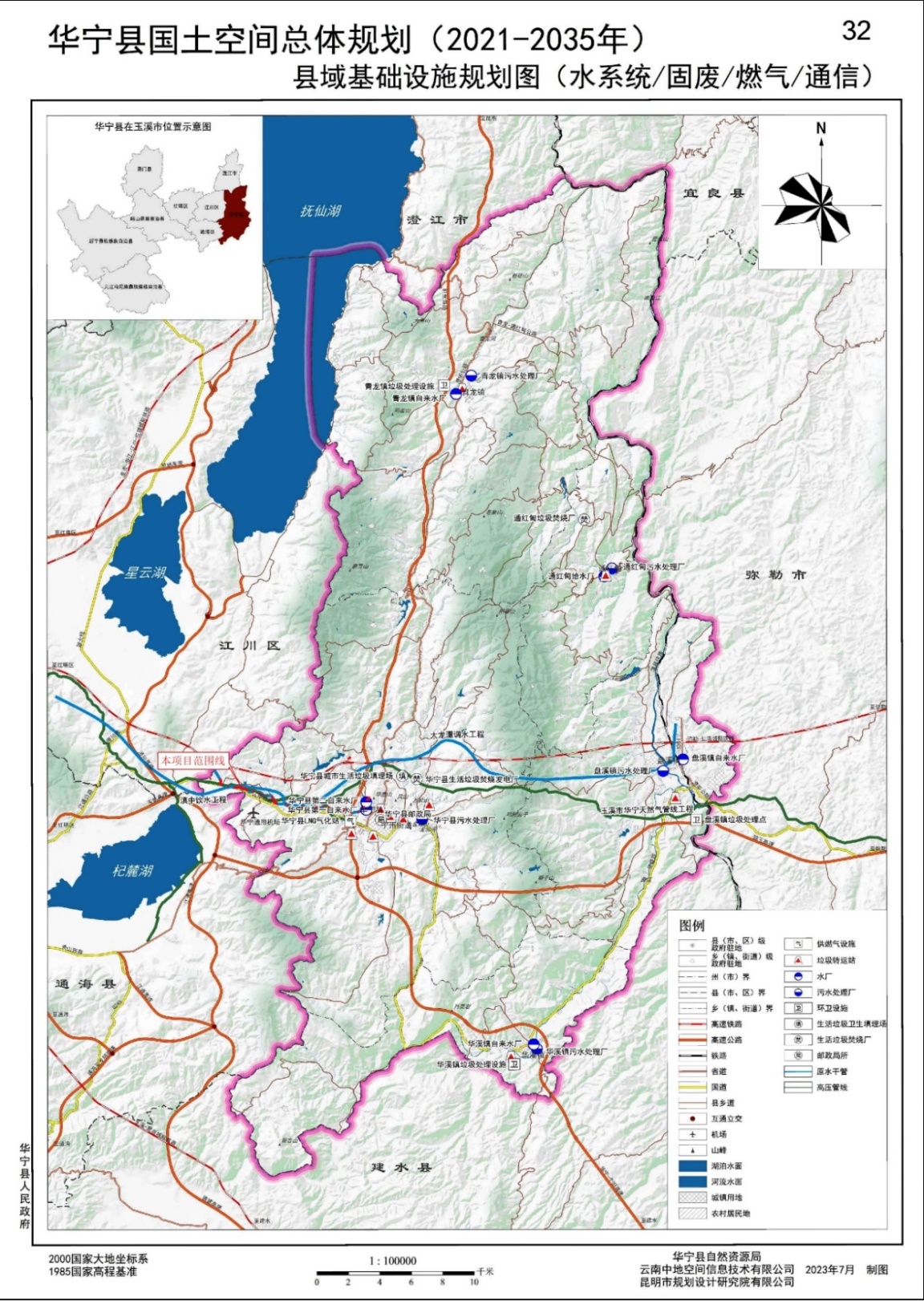


图1-3 本项目在华宁县县域基础设施规划图中的位置

#### （二）与规划时序安排衔接情况

项目计划2022年开工，预计2025年建成。《华宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》将本项目列为近期实施的重大建设项目，本项目的实施符合华宁县近期重大项目建设安排。

### 四、项目涉及“三区三线”情况

#### （一）项目涉及“三区三线”永久基本农田情况

##### 1、占用“三区三线”永久基本农田情况

项目占用华宁县0.0803公顷永久基本农田，其中宁州街道0.0803公顷。

从地类来看，水田0.0317公顷，旱地0.0486公顷；从坡度来看，坡度2-6°永久基本农田0.0317公顷，坡度6-15°永久基本农田0.0340公顷，坡度15-25°永久基本农田0.0146公顷；从耕地质量利用等别来看，平均质量等别为9.3等，其中7等永久基本农田0.0323公顷、10等永久基本农田0.0085公顷、11等永久基本农田0.0395公顷。

从功能分区来看：阀室、进场道路占用永久基本农田面积分别为0.0554公顷、0.0249公顷，平均耕地质量等别为9.3等。占用永久基本农田分布情况详见下表：

表1-3 华宁县项目占用永久基本农田情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **占用永久基本农田面积** | | **华宁县** | | **功能分区** | | |
| **合计** | **宁州街道** | **合计** | **阀室** | **进场道路** |
| 图斑数 | | 6 | 6 | — | — | — |
| 合计 | | 0.0803 | 0.0803 | 0.0803 | 0.0554 | 0.0249 |
| 地类构成 | 小计 | 0.0803 | 0.0803 | 0.0803 | 0.0554 | 0.0249 |
| 水田 | 0.0317 | 0.0317 | 0.6395 | 0.0317 | 0 |
| 水浇地 | 0 | 0 | 0.0944 | 0 | 0 |
| 旱地 | 0.0486 | 0.0486 | 0 | 0.0237 | 0.0249 |
| 质量等别 | 7等 | 0.0323 | 0.0323 | 0.0323 | 0.0323 | 0 |
| 10等 | 0.0085 | 0.0085 | 0.0085 | 0.0085 | 0 |
| 11等 | 0.0395 | 0.0395 | 0.0395 | 0.0146 | 0.0249 |
| 平均质量等 | 9.3 | 9.3 | 9.3 | 8.5 | 11 |
| 坡度级别 | （2-6°］ | 0.0317 | 0.0317 | 0.0317 | 0.0317 | 0 |
| （6-15°］ | 0.034 | 0.034 | 0.0340 | 0.0091 | 0.0249 |
| （15-25°］ | 0.0146 | 0.0146 | 0.0146 | 0.0146 | 0 |

##### 2、占用坝区永久基本农田总体情况

项目占用华宁县0.0323公顷坝区永久基本农田，其中宁州街道0.0323公顷。

从地类来看，水田0.0317公顷，旱地0.0006公顷；从坡度来看，坡度2-6°永久基本农田0.0317公顷，坡度6-15°永久基本农田0.0006公顷；从耕地质量利用等别来看，平均质量等别为7等，其中7等永久基本农田0.0323公顷。

从功能分区来看：阀室、进场道路占用坝区永久基本农田面积分别为0.0554公顷、0.0249公顷，平均耕地质量等别为9.3等。占用坝区永久基本农田分布情况详见下表：

表1-4 华宁县项目占用坝区永久基本农田情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **占用坝区永久基本农田面积** | | **华宁县** | | **功能分区** | |
| **合计** | **宁州街道** | **合计** | **阀室** |
| 图斑数 | | 2 | 2 | — | — |
| 合计 | | 0.0323 | 0.0323 |  |  |
| 地类构成 | 小计 | 0.0323 | 0.0323 | 0.0323 | 0.0323 |
| 水田 | 0.0317 | 0.0317 | 0.0317 | 0.0317 |
| 水浇地 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 旱地 | 0.0006 | 0.0006 | 0.0006 | 0.0006 |
| 质量等别 | 7等 | 0.0323 | 0.0323 | 0.0323 | 0.0323 |
| 平均质量等 | 7 | 7 | 7 | 7 |
| 坡度级别 | （2-6°］ | 0.0317 | 0.0317 | 0.0317 | 0.0317 |
| （6-15°］ | 0.0006 | 0.0006 | 0.0006 | 0.0006 |

##### 3、占用“三区三线”永久基本农田合法性

滇中引水一期工程是列入国务院确定的全国172项重大水利建设计划并要求加快推进建设的重大水利工程之一。滇中引水二期工程是滇中引水工程的重要组成部分，已列入国家、省“十四五”规划纲要及《云南省“十四五”兴润滇工程规划》支持建设。滇中引水工程二期工程分为骨干工程和配套工程，符合重大建设项目占用永久基本农田相关要求。

依据《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89号）“9.明确占用永久基本农田重大建设项目范围。（1）党中央、国务院明确支持的重大建设项目（包括党中央、国务院发布文件或批准规划中明确具体名称的项目和国务院批准的项目）;（2）中央军委及其有关部门批准的军事国防类项目；（3）纳入国家级规划(指国务院及其有关部门颁布)的机场、铁路、公路、水运、能源、水利项目；（4）省级公路网规划的省级高速公路项目；（5）按《关于梳理国家重大项目清单加大建设用地保障力度的通知》（发改投资〔2020〕688号）要求，列入需中央加大用地保障力度清单的项目；（6）原深度贫困地区、集中连片特困地区、国家扶贫开发工作重点县省级以下基础设施、民生发展等项目。”本项目属于“（1）党中央、国务院明确支持的重大建设项目（包括党中央、国务院发布文件或批准规划中明确具体名称的项目和国务院批准的项目）、（3）纳入国家级规划(指国务院及其有关部门颁布)的机场、铁路、公路、水运、能源、水利项目”，符合占用永久基本农田重大建设项目范围要求。

##### 4、占用“三区三线”永久基本农田必要性

滇中地区是云南省经济社会的核心区，集中了全省2/5的人口，1/3的粮食产量，2/3的国内生产总值，1/2的农业总产值，4/5的工业总产值，3/5的财政收入。这一地区的发展，直接关系到全省经济社会发展大局。但滇中地区地处四大水系的分水岭，资源性缺水突出，水资源总量仅占全省的12%，资源性缺水与经济社会的快速发展导致城市发展用水大量挤占农业用水和生态用水，制约了经济社会的和谐发展和可持续发展。解决滇中地区水资源匮乏的问题，实施滇中引水工程，已经成为滇中地区实现经济社会又好又快发展必须解决的首要问题。本项目依据水利工程的选址原则，结合项目建设的国民经济和社会发展规划、基础设施条件、工程造价、群众意愿及永久基本农田分布情况，经多方案比选最大程度减少了对优质耕地及永久基本农田的占用，但受工程设计标准、地质地貌等因素的限制，仍不可避免占用了玉溪市华宁县永久基本农田计0.0803公顷。

##### 5、占用“三区三线”永久基本农田合理性

项目从工程设计、建设施工、管理养护等方面采取了一系列节约集约用地措施来减少对永久基本农田的破坏，并结合专家踏勘论证意见对项目用地规模及布局进行了优化调整，最大程度地减少了对项目沿线优质耕地和永久基本农田的占用，所以本项目占用永久基本农田是合理的。

##### 6、补划永久基本农田情况

华宁县补划永久基本农田0.1809公顷，共涉及1个图斑，其中盘溪镇0.1809公顷。

从地类构成来看，水田0.1809公顷；从坡度来看，坡度为0-2°的永久基本农田面积为0.1809公顷；从耕地质量利用等别来看，7等永久基本农田0.1809公顷，平均质量等为7.0等。永久基本农田补划分布情况详见下表：

表1-5 华宁县永久基本农田补划情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **补划永久基本农田** | | **华宁县** | |
| **小计** | **盘溪镇** |
| 图斑数 | | 1 | 1 |
| 合计 | | 0.1809 | 0.1809 |
| 地类构成 | 小计 | 0.1809 | 0.1809 |
| 水田 | 0.1809 | 0.1809 |
| 水浇地 | 0 | 0 |
| 旱地 | 0 | 0 |
| 质量等别 | 7等 | 0.1809 | 0.1809 |
| 平均质量等 | 7 | 7 |
| 坡度级别 | （0-2°］ | 0.1809 | 0.1809 |

##### 7、坝区永久基本农田补划总体情况

华宁县补划坝区永久基本农田0.1809公顷，共涉及1个图斑，其中盘溪镇0.1809公顷。

从地类构成来看，水田0.1809公顷；从坡度来看，坡度为0-2°的永久基本农田面积为0.1809公顷；从耕地质量利用等别来看，7等永久基本农田0.1809公顷，平均质量等为7.0等。永久基本农田坝区补划分布情况详见下表：

表1-6 华宁县坝区永久基本农田补划情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **补划坝区永久基本农田** | | **华宁县** | |
| **小计** | **盘溪镇** |
| 合计 | | 0.1809 | 0.1809 |
| 地类构成 | 小计 | 0.1809 | 0.1809 |
| 水田 | 0.1809 | 0.1809 |
| 水浇地 | 0 | 0 |
| 旱地 | 0 | 0 |
| 质量等别 | 7等 | 0.1809 | 0.1809 |
| 平均质量等 | 7 | 7 |
| 坡度级别 | （0-2°］ | 0.1809 | 0.1809 |

#### （二）项目涉及“三区三线”生态保护红线情况

##### 1、项目涉及“三区三线”生态保护红线情况

云南省滇中引水二期配套工程建设项目（玉溪段）涉及华宁县用地总规模为3.1955公顷。经与生态保护红线（自然资源部备案下发数据）叠加分析，项目涉及华宁县生态保护红线面积0.0594公顷，类型为高原湖泊及牛栏江上游水源涵养生态保护红线，主导功能为水源涵养。

表1-7 项目涉及生态保护红线（自然资源部备案下发数据）情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区名称** | | **涉及态保护红线面积** | **生态保护红线类型** | **主导功能** |
| 玉溪市 | 华宁县 | 0.0594 | 高原湖泊及牛栏江上游水源涵养生态保护红线 | 水源涵养 |

项目涉及生态保护红线（自然资源部备案下发数据）面积0.0594公顷，其中，涉及生态保护红线内自然保护地面积0.0594公顷，不涉及生态保护红线内自然保护地以外区域。

表1-8 项目涉及生态保护红线内自然保护地情况统计表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | | **生态保护红线内自然保护地** | | **生态保护红线内自然保护地以外区域** | **合计** |
| **自然公园** | |
| **一般控制区** | |
| **云南华宁登楼山省级森林公园** | **小计** |
| 玉溪市 | 华宁县 | 0.0594 | 0.0594 | 0 | 0.0594 |

##### 2、涉及“三区三线”生态保护红线合法性

本项目属于中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》“必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护”，属供水设施建设活动，符合允许占用生态保护红线的相关政策要求。项目的建设不涉及自然保护地核心区，项目范围内没有重要的军事设施和文物设施分布，项目建设与云南省生态功能区划不冲突，项目建设与云南省主体功能区划规划相符。目前，可行性研究报告、初步设计报告、环境影响评价报告、水土保持方案、林业用地已取得行业主管部门批复文件。由此可见，项目建设涉及生态保护红线符合相关政策规定。

##### 3、涉及“三区三线”生态保护红线不可避让性

滇中引水二期配套工程在前期勘察设计过程中，已考虑尽量对生态保护红线进行有效避让。但由于本项目涉及州（市）、县（市、区）较多，且生态保护红线布局的广泛性和区域性，分布面积大，而本项目为线性工程，具有连续性和穿域地域宽泛的特点，导致该项目玉溪市华宁县仍有0.0594公顷位于生态保护红线范围无法避让。

（1）生态保护红线布局因素限制

滇中引水二期配套工程永久用地涉及5个州（市）36个县（市、区），所经过的县（市、区）生态保护红线分布广泛。其中，华宁县生态保护红线占区域国土总面积的14.33%，占用生态保护红线无法避免。

（2）线性工程特性限制

本项目为线性工程，线性工程的特殊性决定了工程选线避让生态保护红线的难度，特别是项目需对沿途星云湖、杞麓湖、滇池以及水库进行生态补水，该区域为重要生态保护区，集中分布大量生态保护红线，难以完全避让生态保护红线。

（3）地质地貌条件制约

本项目涉及州（市）、县（市、区）多，地质条件复杂，为避免不良地质条件对项目建设的不利影响，从考虑安全施工与运行、地质稳定性。已最大限度避开生态保护红线，但部分线路及构筑物还是无法避免涉及生态保护红线。

总之，除受上述限制因素外，同时还受项目工程布局以及滇中一期预留分水口的影响，难以避免涉及生态保护红线。

#### （三）项目涉及“三区三线”城镇开发边界情况

项目不涉及占用玉溪市华宁县城镇开发边界。

### 五、耕地占用补充情况

#### （一）建设项目需补充耕地情况

云南省滇中引水二期配套工程建设项目申请用地涉及玉溪市华宁县总面积为3.1955公顷，为贯彻落实《国土资源部关于强化管控落实最严格耕地保护制度的通知》（国土资发〔2014〕18号）等文件精神，对项目进行了充分论证和优化选址，尽量避免占用耕地，尤其是水田和坝区耕地。根据建设需要，该项目用地占用现状耕地16.3140亩，水田规模7.1460亩，粮食产能9424.65斤。

综上分析，云南省滇中引水二期配套工程建设项目申请用地涉及玉溪市华宁县需补充耕地数量16.3140亩，水田规模7.1460亩，粮食产能9424.65斤。

#### （二）建设项目补充耕地情况

按照《云南省土地管理条例》、《云南省物价局省财政厅关于耕地开垦费征收标准有关问题的通知》（云价综合〔2011〕18号）、《云南省自然资源厅关于按管理新方式做好耕地占补平衡工作的通知》（云自然资耕保〔2018〕37号）等规定，根据近期市场交易情况，玉溪市要求按照耕地数量17万元/亩、水田8万元/亩、产能指标1.52万元/亩/百公斤的标准将耕地占补指标费用纳入工程概算。补充耕地方式、措施及资金标准可行。

表1-9 耕地占补平衡情况及补充耕地资金测算表

单位：亩、万元

| **重大建设项目** | | **耕地数量** | **水田规模** | **粮食产能** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 云南省滇中引水二期配套工程建设项目（华宁段） | 需落实补充耕地 | 16.3140 | 7.1460 | 9424.65 | 《国务院办公厅关于印发跨省域补充耕地国家统筹管理办法和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂管理办法的通知》（国办发〔2018〕16号） |
| 补充耕地缺口 | 16.3140 | 7.1460 | 9424.65 |
| 本项目申请调剂  统筹规模 | | 16.3140 | 7.1460 | 9424.65 |
| 缴费标准 | | 万元/亩 | 万元/亩 | 万元/亩/百公斤 |
| 17 | 8 | 1.52 |
| 应缴纳补充耕地资金 | | 277.3380 | 57.1680 | 143.2547 |
|
| 应缴纳补充耕地资金合计 | | 477.7607 | | |
| 注：粮食产能资金＝需补充粮食产能×1/100 | | | | | |

## 第六节 规划土地用途调整对象

本次规划土地用途调整的对象为：《华宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》涉及永久基本农田部分局部调整。

## 第七节 规划土地用途调整原因

### 一、规划土地用途调整原因

该项目超出经批准的玉溪市已组织审查通过的《华宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》涉及玉溪市华宁县永久基本农田，需局部调整各县（市、区）规划土地用途。

### 二、规划土地用途调整的合法性

云南省滇中引水二期配套工程建设项目属于《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89号）：9.明确占用永久基本农田重大建设项目范围。①党中央、国务院明确支持的重大建设项目(包括党中央、国务院发布文件或批准规划中明确具体名称的项目和国务院批准的项目)；③纳入国家级规划(指国务院及其有关部门颁布)的机场、铁路、公路、水运、能源、水利项目；根据《土地管理法》第二十五条、《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）规定，因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。该项目符合因重大项目建设确需调整规划土地用途的情形，可以开展规划土地用途调整。

# 第二章 规划土地用途调整原则和依据

## 第一节 规划土地用途调整原则

**一、总量控制原则**

土地用途调整不改变主要调控指标体系设置。原则上，本级土地用途调整不得突破规划约束性调控指标，确需突破的，应先通过上级人民政府统筹平衡，确保上级规划指标不突破。

**二、节约集约原则**

规划土地用途调整涉及的项目用地，符合节约集约用地的相关要求、准入条件和行业用地标准等。

**三、公众参与原则**

规划土地用途调整充分听取社会公众意见，举行听证，充分论证，调整方案应依法公示。

**四、保护坝区优质耕地原则**

规划土地用途调整原则上不得突破原规划确定的各项坝区保护目标。

## 第二节 规划土地用途调整依据

**一、法律依据**

1、《中华人民共和国土地管理法》（2019年8月26日修订）；

2、《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；

3、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年4月21日修订）；

4、《云南省土地管理条例》（2015年9月25日修）；

5、《云南省基本农田保护条例》（2000年5月26日颁布）；

6、其他法律法规依据。

**二、政策文件**

1、《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

2、《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农工作”的若干意见》（中发〔2019〕1号）；

3、《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

4、《自然资源部办公厅关于以“三调”成果为基础做好建设用地审查报批地类认定的通知》（自然资办函〔2022〕411号）；

5、《自然资源等7部门关于加强用地审批前期工作积极推进基础设施项目建设的通知》（自然资发〔2022〕130号）；

6、《自然资源部关于明确用地预审工作要点规范报部初审报告格式的通知》（自然资用途管制函〔2022〕45号）；

7、《自然资源部农业农村部国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）；

8、《云南省自然资源厅办公室关于正式应用“三区三线”划定成果数据作为报批建设项目用地依据通知》（云自然办便笺〔2022〕1054号）；

9、《云南省自然资源厅关于进一步做好重大项目补划永久基本农田审核有关事项的通知》（云自然资耕保〔2021〕478号）；

10、《云南省自然资源厅办公室关于以“三调”成果为基础做好各类用地审查报批地类认定的通知》（云自然资办〔2022〕36号）；

11、《云南省自然资源厅国土空间规划局关于征求我省启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地依据有关事项意见的函》；

12、《云南省自然资源厅关于印发云南省土地征收农用地转用审批管理细则（2023年修订）的通知》（云自然资审批〔2023〕47号）;

13、《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89号）；

14、其他相关政策性文件。

**三、相关规划、规范及标准**

**（一）规程规范**

1、G/B2260-2007中华人民共和国行政区划代码；

2、TD/T1004-2003农用地分等规程；

3、《全国“三区三线”划定规则》；

4、《云南省国土空间规划“三区三线”划定规则》；

5、《云南省县（市、区）国土空间总体规划编制技术指南（试行）》（调整完善版）；

6、《云南省县（市、区）国土空间总体规划制图指南（试行）》；

7、《云南省县（市、区）国土空间总体规划数据库标准（试行）》；

8、其他相关规范及标准。

**（二）相关规划数据**

1、《华宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

2、《华宁县三区三线成果数据》；

3、《华宁县2021年度国土变更调查成果》；

4、《华宁县2022年度国土变更调查成果》；

5、其他相关基础数据。

# 第三章 规划土地用途调整

## 第一节 规划土地用途调整综述

### 一、规划指标需求分析

云南省滇中引水二期配套工程（玉溪段）涉及华宁县用地总规模3.1955公顷，本次用途调整针对项目占用永久基本农田范围不符合用途区部分进行用途调整。

本项目占用玉溪市华宁县永久基本农田0.0803公顷，需按照“数量不减少、质量不降低”的原则补划0.0803公顷以上的永久基本农田。

为满足该项目永久基本农田保护面积指标需求，将需调整指标分解下达至各乡镇（街道）。本次土地用途调整仅对县（市、区）级分解至乡镇（街道）的永久基本农田保护面积指标进行调整。

### 二、规划土地用途调整方向

本次调整仅对项目占用永久基本农田范围不符合用途区部分进行规划布局调整，不涉及修改生态保护红线和城镇开发边界及其他强制性内容。

### 三、规划土地用途调整重点

根据项目区永久基本农田占用补划情况，在保证项目用地需要的同时，为不断提高规划的科学性和合理性，本次规划土地用途调整重点包括：

1.对县（市、区）级分解至市县的永久基本农田规划指标进行调整。

2.为使云南省滇中引水二期配套工程建设项目符合规划，对拟调整项目的永久基本农田布局进行局部调整。

3.对规划分区进行局部调整。

## 第二节 国土空间总体规划修改情况

### 一、规划控制指标调整情况

根据云南省滇中引水二期配套工程建设项目（玉溪段）实际指标需求情况，项目占用华宁县永久基本农田0.0803公顷，其中宁州街道0.0803公顷；于盘溪镇补划0.1809公顷，全县补划面积超出占用面积0.1006公顷，占用补划后华宁县永久基本农田保护面积符合规划控制指标要求，为使永久基本农田保护面积符合规划控制指标要求，对宁州街道、盘溪镇永久基本农田规划控制指标进行调整，详见下表：

表3-1 华宁县规划控制指标调整情况

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **指标** | **调整前** | **调整后** | **变化量（调整后-调整前）** |
| 华宁县 | 永久基本农田保护面积 | 19700 | 19700 | 0 |
| 宁州街道 | 8576 | 8576 | 0 |
| 盘溪镇 | 1846 | 1846 | 0 |

### 二、永久基本农田调整情况

项目占用华宁县永久基本农田0.0803公顷，全部位于宁州街道。

项目补划华宁县永久基本农田0.1809公顷，全部位于盘溪镇。

补划后，华宁县永久基本农田面积较补划前多0.1006公顷。调整后，永久基本农田数量不减少，质量不降低，布局稳定。

表3-2 华宁县永久基本农田布局调整情况

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **指标** | **调整前** | **调整后** | **变化量（调整后-调整前）** |
| 华宁县 | 永久基本农田保护面积 | 19700 | 19700 | 0 |
| 宁州街道 | 8576 | 8576 | 0 |
| 盘溪镇 | 1846 | 1846 | 0 |

### 三、国土空间规划分区调整情况

华宁县国土空间规划分区中把占用0.0977公顷农田保护区调整为乡村发展区，把0.1809公顷乡村发展区划为农田保护区，农田保护区增加0.0832公顷，乡村发展区减少0.0832公顷。

表3-3 华宁县规划分区调整流向表

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **一级规划分区** | **调整前** | **调整后** | **变化量** |
| 农田保护区 | 0.0977 | 0.1809 | 0.0832 |
| 乡村发展区 | 0.1809 | 0.0977 | -0.0832 |
| 合计 | 0.2786 | 0.2786 | 0 |

### 四、国土空间用途结构调整情况

项目占用永久基本农田范围涉及华宁县耕地0.0803公顷，田坎0.0174公顷，本次将其全部调整为水工设施用地。

表3-4 华宁县国土空间用途结构变化情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **用地用海类型** | | **调整前** | **调整后** | **调整后-调整前** |
| 耕地 | 水田 | 0.0317 | 0 | -0.0317 |
| 水浇地 | 0 | 0 | 0 |
| 旱地 | 0.0486 | 0 | -0.0486 |
| 小计 | 0.0803 | 0 | -0.0803 |
| 区域基础设施用地 | 水工设施用地 | 0 | 0.0977 | 0.0977 |
| 其他土地 | 田坎 | 0.0174 | 0 | -0.0174 |
| 合计 | | 0.0977 | 0.0977 | 0 |

# 第四章 土地用途调整影响

## 第一节 对国土空间总体规划的影响

### 一、永久基本农田指标目标调整影响

土地用途调整前后，上级下达华宁县永久基本农田保护指标均为19700公顷，未变化。

土地用途调整后，规划目标年永久基本农田面积调整为19700.6682公顷，较调整前增加0.1006公顷，比上级下达指标多0.6682公顷，满足上级下达指标要求。详见下表：

表4-1 华宁县指标和目标调整情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **指标** | **分解下达指标** | | | **规划目标年** | | | **调整后规划目标-下达指标** | **指标属性** |
| **调整前** | **调整后** | **变化量** | **调整前** | **调整后** | **变化量** |
| 华宁县 | 永久基本农田保护面积 | 19700 | 19700 | 0 | 19700.5676 | 19700.6682 | 0.1006 | 0.6682 | 约束性 |
| 宁州街道 | 8576 | 8576 | 0 | 8576.1294 | 8576.0491 | -0.0803 | 0.0491 | 约束性 |
| 盘溪镇 | 1846 | 1846 | 0 | 1846.0048 | 1846.1857 | 0.1809 | 0.1857 | 约束性 |

### 二、对“三区三线”的影响

#### （一）对永久基本农田的影响

**1、对华宁县永久基本农田的影响**

华宁县“三区三线”划定永久基本农田面积为19700.5676公顷。本项目占用华宁县永久基本农田0.0803公顷，补划永久基本农田0.1809公顷。

占用补划后，华宁县永久本农田面积为19700.6682公顷，比三区三线划定面积多0.1006公顷。

表4-2 华宁县永久基本农田补划前后对比表

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **补划前** | **补划后** | **变化量（后-前）** |
| 华宁县 | 19700.5676 | 19700.6682 | 0.1006 |
| 宁州街道 | 8576.1294 | 8576.0491 | -0.0803 |
| 盘溪镇 | 1846.0048 | 1846.1857 | 0.1809 |

**2、对华宁县坝区永久基本农田的影响**

华宁县“三区三线”划定坝区永久基本农田面积为432.4995公顷。本项目占用华宁县坝区永久基本农田0.0323公顷，补划永久基本农田0.1809公顷。

占用补划后，华宁县永久基本农田面积为432.6481公顷，比补划前面积多0.1486公顷。

表4-3 华宁县坝区永久基本农田补划前后对比表

单位：公顷

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **补划前** | **补划后** | **变化量（后-前）** |
| 华宁县 | 432.4995 | 432.6481 | 0.1486 |

#### （二）对生态保护红线的影响

根据《云南省自然资源厅云南省生态环境厅云南省林业和草原局关于加强生态保护红线管理工作的通知（云自然资〔2023〕98号）》规定及建设项目用地报请国务院批准相关要件要求，玉溪市人民政府已对滇中引水二期配套工程建设项目用地是否属于生态保护红线内允许有限人为活动进行初步认定，并出具了初步认定意见。经认定，该项目符合《云南省自然资源厅云南省生态环境厅云南省林业和草原局关于加强生态保护红线管理工作的通知》（云自然资〔2023〕98号）规定，属于必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的省级重点线性基础设施建设项目，不涉及各级自然保护地、饮用水水源保护区，符合生态保护红线内有限人为活动管控要求。

#### （三）对城镇开发边界的影响

本次土地用途调整不涉及占用玉溪市华宁县城镇开发边界。

### 三、对国土空间规划分区的影响

云南省滇中引水二期配套工程建设项目玉溪段华宁县用地总规模为3.1955公顷，本次仅对项目占用永久基本农田部分进行用途调整。

调整后，华宁县农田保护区面积调整为25689.1032公顷，较调整前增加了0.0832公顷；乡村发展区面积调整为49989.6268公顷，较调整前减少了0.0832公顷；其他规划分区与调整前面积保持一致，未发生变化。

表4-4 华宁县国土空间规划分区调整前后变化情况表

单位：公顷

| **一级规划分区** | **二级规划分区** | **调整前** | | **调整后** | | **变化量** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 生态保护区 | —— | 17854.51 | 14.32% | 17854.51 | 14.32% | 0 |
| 生态控制区 | —— | 17997.67 | 14.44% | 17997.67 | 14.44% | 0 |
| 农田保护区 | —— | 25689.02 | 20.61% | 25689.1032 | 20.61% | 0.0832 |
| 城镇发展区 | 小计 | 1505.04 | 1.21% | 1505.04 | 1.21% | 0 |
| 城镇集中建设区 | 1082.73 | 0.87% | 1082.73 | 0.87% | 0 |
| 工业拓展区 | 422.31 | 0.34% | 422.31 | 0.34% | 0 |
| 乡村发展区 | 小计 | 49989.71 | 40.10% | 49989.6268 | 40.10% | -0.0832 |
| 村庄建设区 | 3368.97 | 2.70% | 3368.8868 | 2.70% | -0.0832 |
| 其他建设区 | 629.3 | 0.50% | 629.3 | 0.50% | 0 |
| 一般农业区 | 27519.3 | 22.08% | 27519.3 | 22.08% | 0 |
| 林业发展区 | 18472.14 | 14.82% | 18472.14 | 14.82% | 0 |
| 矿产能源发展区 | —— | 11620.65 | 9.32% | 11620.65 | 9.32% | 0 |
| 合计 | | 124656.6 | 100% | 124656.6 | 100% | 0 |

### 四、对国土空间用途结构的影响

调整后，华宁县国土空间用途结构中耕地减少0.0803公顷、其他土地减少0.0174公顷，区域基础设施用地增加0.0977公顷。

表4-5 华宁县国土空间用途结构调整表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **用地用海类型** | | **调整前目标** | | **调整后目标** | | **调整后-调整前** |
| **面积** | **比重** | **面积** | **比重** |
| 耕地 | | 28024.69 | 22.48% | 28024.6097 | 22.48% | -0.0803 |
| 园地 | | 17407.08 | 13.96% | 17407.08 | 13.96% | 0 |
| 林地 | | 54665.49 | 43.85% | 54665.49 | 43.85% | 0 |
| 草地 | | 3698.3 | 2.97% | 3698.3 | 2.97% | 0 |
| 农业设施建设用地 | | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 |
| 城乡建设用地 | 城镇 | 593.08 | 0.48% | 593.08 | 0.48% | 0 |
| 村庄 | 3181.88 | 2.55% | 3181.88 | 2.55% | 0 |
| 区域基础设施用地 | | 1322.49 | 1.06% | 1322.5877 | 1.06% | 0.0977 |
| 其他建设用地 | | 591.78 | 0.47% | 591.78 | 0.47% | 0 |
| 湿地 | | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 |
| 陆地水域 | | 3325.26 | 2.67% | 3325.26 | 2.67% | 0 |
| 其他土地 | | 0 | 0.00% | -0.0174 | 0.00% | -0.0174 |

### 五、对其他强制性内容的影响

本次用途调整不涉及调整规划其他强制性内容，对其他强制性内容无影响。

## 第二节 对规划实施的影响分析

云南省滇中引水二期配套工程建设项目已列入云南省、玉溪市、华宁县的国土空间总体规划重点项目清单，属于规划近期实施计划的内容，按照规划安排实施该项目，有利于促进规划有效实施。

### 一、对永久基本农田保护指标和规划目标指标的影响

下发华宁县永久基本农田保护指标面积为19700公顷，项目占用华宁县永久基本农田0.0803公顷，补划永久基本农田0.1809公顷，占用补划后，华宁县永久基本农田规划目标调整为19700.6682公顷，比上级下达指标多0.6682公顷，本次土地用途调整对华宁县永久基本农田保护指标的实现没有影响，符合上级下达指标要求。

### 二、对耕地保护指标的影响

本项目涉及占用玉溪市华宁县耕地1.0876公顷，已根据要求落实耕地占补平衡，华宁县的耕地保护目标指标在规划批复后再进行调整，调整后华宁县耕地保护目标指标均符合上级下达指标要求。

### 三、对落实并优化“三区三线”布局的影响

项目占用玉溪市华宁县永久基本农田0.0803公顷，补划永久基本农田0.1809公顷；补划后，永久基本农田面积较补划前多0.1006公顷，其中水田面积较补划前多0.1492公顷，耕地平均质量等别较占用提高2.3等，满足永久基本农田数量不减少，质量不降低，占水田补水田的要求。

项目不涉及占用玉溪市华宁县城镇开发边界，项目已纳入各县国土空间总体规划重点项目清单，符合国土空间管控要求。

项目涉及玉溪市华宁县生态保护红线0.0594公顷，目前玉溪市华宁县人民政府已出具了“有限人为活动”初步认定意见。

### 四、对区域水利基础设施的影响

云南省滇中引水二期配套工程涉及玉溪市7县（市、区），涉及红塔区、江川区、澄江市、通海县、华宁县、易门县和峨山县。

为构建云南供水安全保障网的骨架性连通工程，将输水总干渠与受水区水源工程相连，形成水源可靠、丰枯相济的“滇中水网”和跨区域流域的水系连通体系，从而提高区域水资源配置能力。本项目是滇中引水工程系统的重要组成部分，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，细化滇中引水工程供水范围和配水节点，用好用准工程外调水量，发挥供水效益。

### 五、对促进形成城镇空间结构的影响

滇中引水二期配套工程是滇中引水工程的重要组成部分，实施滇中引水二期配套工程，将滇中引水工程从金沙江调入的水量输送至滇中地区36个县（市、区）配水节点和滇池、杞麓湖和异龙湖等高原湖泊，通过滇中引水工程外调水与受水区当地水的联合调度运用，发挥供水效益，构建云南供水安全保障网，从根本上解决滇中地区水资源供需矛盾，改善河道和高原湖泊的生态及水环境状况，对云南实现2035年远景目标和2050年与全国同步全面实现社会主义现代化意义重大。

### 六、土地用途调整对国土空间规划体系的影响

本次土地用途调整涉及华宁县宁州街道的乡镇国土空间总体规划、详细规划（包括城镇开发边界内的详细规划和城镇开发边界外的乡村地区的实用性村庄规划）、专项规划应严格落实本次土地用途调整的永久基本农田保护面积等约束性指标。

### 七、土地用途调整对生态环境的影响

土地用途调整按照建设环境友好型社会的要求，优先保护、积极治理、合理开发、集约利用的原则，认真组织实施华宁县生态建设工程，统筹协调国土空间总体规划与生态环境建设，加大生态保护与建设力度，保护及改善具有生态环境的耕地、林地、草地等其他土地的规模不发生变化。逐步提高生态自我修复能力，改善生态环境质量，创造良好人居环境，促进经济社会可持续发展。

# 第五章 结论

## 第一节 规划土地用途调整的必要性

云南省滇中引水二期配套工程建设项目的实施，可为云南提供更多的水资源，推动当地的经济发展，改善人民的生活条件，提高区域发展的整体水平。这不仅有利于云南地区的发展，也有助于加强国家的区域协调发展，促进更加平衡的地区发展。滇中引水有助于增加水资源的稳定性。作为跨流域调水工程，滇中引水将以长江水源为主要补给，通过隧洞、滞洪池等建设，将水资源输送至滇池、洱海、昆明等地。这样不仅可以增加这些地区的饮用水源、农业用水和工业用水等多方面的水资源供应，同时也可以通过调控江河流域的水资源，来稳定当地的水资源体系，提高水资源的安全性和稳定性。

项目现阶段选址结合路线布局情况，实际解决滇中高原经济区水资源短缺，工程建设任务以解决城镇生活与工业供水为主，兼顾农业灌溉和河湖生态补水，对受水区进行分解细化，完善引水工程的水资源配置，对项目方案不断优化调整，核减项目用地规模，最大限度避让、保护耕地和永久基本农田，节约集约利用土地。同时避免因项目建设可能带来的社会不稳定问题，项目占用部分永久基本农田是必要的，该部分土地用途不符合《华宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》，确需调整华宁县规划土地用途。根据《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年7月2日中华人民共和国国务院令第743号第三次修订）等相关法规、政策文件和相关技术的要求，建设项目需要使用土地的，首先必须符合国土空间规划，项目必须在符合国土空间总体规划的前提下才能依法使用土地。为保证项目依法依规顺利实施，开展华宁县规划土地用途调整以满足项目用地需求是十分必要的。

## 第二节 项目土地用途调整的合法性

项目属于《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89号）明确占用永久基本农田重大建设项目范围：9.明确占用永久基本农田重大建设项目范围。①党中央、国务院明确支持的重大建设项目(包括党中央、国务院发布文件或批准规划中明确具体名称的项目和国务院批准的项目)；③纳入国家级规划(指国务院及其有关部门颁布)的机场、铁路、公路、水运、能源、水利项目，确实难以避让的情况下可以占用永久基本农田。根据《土地管理法》第二十五条、《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）规定“因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改”。该项目符合重大项目建设情形，可以开展规划土地用途调整。云南省滇中引水二期配套工程建设项目已列入《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，第四节加强水利基础设施建设专栏7国家水网骨干工程“重大引调水”和《云南省人民政府关于印发云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（云政发〔2021〕4号），第十篇构筑现代基础设施网络专栏16基础设施“双十”重大工程；第二章加快推进现代水网基础设施建设项目第三节深化水利重点领域改革创新专栏20“兴水润滇”工程；同时本项目已列入《云南省发展和改革委员会关于印发2020年版“补短板、增动力”省级重点前期项目的通知》（云发改投资〔2020〕212号）。云南省滇中引水二期配套工程建设项目土地用途调整是合法合规的。

## 第三节 项目土地用途调整的可行性

本项目涉及占用玉溪市华宁县宁州街道办事处“三区三线”永久基本农田，补划永久基本农田在玉溪市华宁县盘溪镇，本次土地用途调整保障了建设项目的用地需求，充分发挥了规划的弹性管控作用。项目设计过程中充分结合实际情况，严格控制用地规模，充分体现了节约用地、合理用地的原则，符合国家土地供应政策。

本次用途调整方案补划永久基本农田地块面积大于占用永久基本农田面积，补划后质量有提高，补划地块与原划定永久基本农田集中连片，优化了永久基本农田布局，达到保护永久基本农田的良好效果。因此《云南省滇中引水二期配套工程建设项目规划土地用途调整方案》是可行的。

## 第四节 对国土空间总体规划的影响程度

根据云南省滇中引水二期配套工程建设项目实际指标需求情况，针对项目占用永久基本农田范围不符合用途区部分进行用途调整，需对永久基本农田进行布局调整。本次用途调整需永久基本农田保护面积指标0.0803公顷，调入永久基本农田0.1809公顷，能够满足该项目永久基本农田保护面积指标需求。

用途调整后，华宁县耕地规划目标调整为28024.6097公顷，区域基础设施用地调整为1322.5877公顷。其他国土空间用途结构调整后目标保持不变。

本次土地用途调整不涉及调整规划其他强制性内容，对其他强制性内容无影响。

## 第五节 对国土空间规划的影响

《云南省滇中引水二期配套工程建设项目规划土地用途调整方案》通过论证审查后，按程序将补划后的永久基本农田纳入各县国土空间总体规划并上图入库，纳入法定保护任务，项目用地范围纳入国土空间总体规划“一张图”，本方案的落实途径是在各县国土空间总体规划批复后再进行调整。

# 附 表

附表1 华宁县规划指标调整情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **指标** | **规划基期年** | **上级下达指标** | **规划目标年** | | | **调整后规划目标-下达指标** | **指标属性** |
| **调整前** | **调整后** | **变化量** |
| 华宁县 | 永久基本农田保护面积 | 19700 | 19700 | 19700.5676 | 19700.6682 | 0.1006 | 0.6682 | 约束性 |
| 宁州街道 | 8576 | 8576 | 8576.1294 | 8576.0491 | -0.0803 | 0.0491 | 约束性 |
| 盘溪镇 | 1846 | 1846 | 1846.0048 | 1846.1857 | 0.1809 | 0.1857 | 约束性 |

附表2 华宁县永久基本农田规划指标调整情况表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区** | **指标** | **分解下达指标** | | | **规划目标年** | | | **调整后规划目标-下达指标** | **指标属性** |
| **调整前** | **调整后** | **变化量** | **调整前** | **调整后** | **变化量** |
| 华宁县 | 永久基本农田保护面积 | 19700 | 19700 | 0 | 19700.5676 | 19700.6682 | 0.1006 | 0.6682 | 约束性 |
| 宁州街道 | 8576 | 8576 | 0 | 8576.1294 | 8576.0491 | -0.0803 | 0.0491 | 约束性 |
| 盘溪镇 | 1846 | 1846 | 0 | 1846.0048 | 1846.1857 | 0.1809 | 0.1857 | 约束性 |

附表3 华宁县规划分区变化情况表

单位：公顷

| **一级规划分区** | **二级规划分区** | **调整前** | | **调整后** | | **变化量** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **面积** | **比例** | **面积** | **比例** |
| 生态保护区 | —— | 17854.51 | 14.32% | 17854.51 | 14.32% | 0 |
| 生态控制区 | —— | 17997.67 | 14.44% | 17997.67 | 14.44% | 0 |
| 农田保护区 | —— | 25689.02 | 20.61% | 25689.1032 | 20.61% | 0.0832 |
| 城镇发展区 | 小计 | 1505.04 | 1.21% | 1505.04 | 1.21% | 0 |
| 城镇集中建设区 | 1082.73 | 0.87% | 1082.73 | 0.87% | 0 |
| 工业拓展区 | 422.31 | 0.34% | 422.31 | 0.34% | 0 |
| 乡村发展区 | 小计 | 49989.71 | 40.10% | 49989.6268 | 40.10% | -0.0832 |
| 村庄建设区 | 3368.97 | 2.70% | 3368.8868 | 2.70% | -0.0832 |
| 其他建设区 | 629.3 | 0.50% | 629.3 | 0.50% | 0 |
| 一般农业区 | 27519.3 | 22.08% | 27519.3 | 22.08% | 0 |
| 林业发展区 | 18472.14 | 14.82% | 18472.14 | 14.82% | 0 |
| 矿产能源发展区 | —— | 11620.65 | 9.32% | 11620.65 | 9.32% | 0 |
| 合计 | | 124656.6 | 100% | 124656.6 | 100% | 0 |

附表4 华宁县国土空间用途结构调整表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **用地用海类型** | | **调整前目标** | | **调整后目标** | | **调整后-调整前** |
| **面积** | **比重** | **面积** | **比重** |
| 耕地 | | 28024.69 | 22.48% | 28024.6097 | 22.48% | -0.0803 |
| 园地 | | 17407.08 | 13.96% | 17407.08 | 13.96% | 0 |
| 林地 | | 54665.49 | 43.85% | 54665.49 | 43.85% | 0 |
| 草地 | | 3698.3 | 2.97% | 3698.3 | 2.97% | 0 |
| 农业设施建设用地 | | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 |
| 城乡建设用地 | 城镇 | 593.08 | 0.48% | 593.08 | 0.48% | 0 |
| 村庄 | 3181.88 | 2.55% | 3181.88 | 2.55% | 0 |
| 区域基础设施用地 | | 1322.49 | 1.06% | 1322.5877 | 1.06% | 0.0977 |
| 其他建设用地 | | 591.78 | 0.47% | 591.78 | 0.47% | 0 |
| 湿地 | | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 |
| 陆地水域 | | 3325.26 | 2.67% | 3325.26 | 2.67% | 0 |
| 其他土地 | | 0 | 0.00% | -0.0174 | 0.00% | -0.0174 |